

## **Kader plan:**

Door de roerige tijden waarin we momenteel leven is het moeilijk om af en toe de tijd te nemen om even stil te staan. Stil te staan bij: Waar gaat het eigenlijk om, wat is de kern. Wat is de drijfveer, het doel, de ideologie of het geloof. Hoe zorgen we, dat we ondanks de waan van de dag, tot die kern blijven komen en wat is daar voor nodig.

Iedereen weet wat we doen, dat is onder andere terug te lezen in dit kaderplan. Ook is deels inzichtelijk gemaakt hoe dingen gedaan worden. Maar het waarom, de basis waarop keuzes gemaakt moeten worden, wordt eigenlijk niet meer genoemd. De waan van de dag trekt elke keer de aandacht naar "de hoe en de wat", waardoor "het waarom", hetgeen waar we het eigenlijk voor doen naar de achtergrond verdwijnt.

De winst en het verlies, het geld is nooit een doel op zich, het is een resultaat en een kader voor beleid.

Laten we niet vergeten momenten te creëren waarop we even stilstaan en de balans opmaken. Zodat we als raad en college samen sterk staan in deze roerige tijd.

## **Burgernabijheid en betrokkenheid**

### **Een voorbeeld van het waarom, hoe en wat als uitgangspunt en onderbouwing:**

#### **Waarom is de gemeente Eemsmond er?**

Het is een lokale overheid, dicht bij de burger, veranderend in rol van regie naar coöperatieve gemeente.

#### **Hoe gaat de Gemeente Eemsmond dit doen?**

Door samen met de inwoners te werken aan het bereiken van het beste binnen de middelen en mogelijkheden.

#### **Wat is daarvoor nodig? Wat zijn de kaders.**

- Inrichting van een beleid gericht op burgers nabijheid en burgerbetrokkenheid is een uitgangspunt van de kwaliteitsslag van procedures, werkwijzen en processen
- Activeren en stimuleren van inwoners in het pakken van hun rol in de coöperatieve gemeente.
- Het principe buurtbudget keert terug in een nieuw jasje als onderdeel van dit beleid

Graag zien wij op korte termijn dat er beleid ontwikkeld wordt hierop, een basisvoorwaarde om de rol te verschuiven naar coöperatieve gemeente.

**Burgernabijheid en betrokkenheid is een overkoepelende kerntaak, zo hebben we er meer;**

**De bevestigingsproblematiek:**

Onze complimenten voor de inzet die wordt gepleegd om overzicht en regie waar mogelijk te krijgen. Samen zijn we sterk vanuit eigen democratische basis.

1 keer nee zeggen is makkelijker dan 10 x nee zeggen. Laten we als lokale overheid die het dichtst bij de inwoners staat zorg dragen dat deze stem niet verloren gaat in een groter en abstracter geheel als 1 grote vuist. Een gebroken pols is een gebroken pols toch? Blijven er mooi nog 9 vuistjes over in dit geval.

Maar ook kennis en krachten bundelen, optimaliseren van samenwerkingsverbanden en een kwaliteitsslag maken in procedures, werkwijzen en processen, goed werkgeverschap zijn kerntaken vanuit de SP. We zien dit alles terug in het kaderplan.

**1. Wonen en gebiedszaken:**

Over het algemeen wonen mensen met plezier in de gemeente Eemshaven, of beter gezegd in hun dorp of buurt. Dat is waar het dagelijks leven afspeelt, en waar mensen direct geraakt worden. Het gaat uiteindelijk voor de inwoners om deze directe leefomgeving, en de binding met het gebied waarin we wonen, leven en werken.

Tijdens de gesprekken op straat komt elke keer duidelijk naar voren dat de voorzieningen van groot belang zijn voor de leefbaarheid in de dorpen en kernen.

Een centralisatie van de sportvelden zijn wij dan ook geen voorstander van. De SP heeft er vertrouwen in dat in samenspraak met clubs, verenigingen en de buurt, er een goed samenwerkingsverband met de gemeente tot stand kan komen.

Het kader is ons gezamenlijk belang, het behouden van deze voorzieningen in de dorpen en buurten, laagdrempelig en openbaar waar mogelijk.

**Centrum en kernontwikkeling:**

De SP kijkt met smart uit naar de plannen voor de Blink. Het is duidelijk gebleken dat er een breed draagvlak is voor verplaatsing van de markt naar de Blink, en dit steunen wij van harte!

Ook hopen we dat er gehoor wordt gegeven aan het auto vrij houden van de Blink, de wens van de omwonenden en bezoekers is een sfeervol plein. Niet dat je in de uitlaat damp je ijsje op het terrasje moet eten.

**Glastuinbouw:**

De SP snapt niet waarom er vastgehouden wordt aan glastuinbouw in de Eemshaven. Terwijl er vorig jaar in oktober door LTO Noord duidelijk in de media gebracht is dat het economisch gezien geen toekomst heeft.

In het coalitie akkoord van Provinciale Staten staat: "voor verdere uitbreiding van de glastuinbouw zien wij geen mogelijkheden in onze provincie, het ruimtelijk beslag voor glastuinbouw zullen wij daarom laten vervallen". Wat betekent dit voor de gemaakte afspraken met de provincie? De tijden zijn echt veranderd.

Ons is "het waarom" niet duidelijk en de SP stelt voor het komende jaar een definitieve streep door deze plannen te zetten. Omdat er simpelweg geen breed draagvlak voor is en men er geen toekomst inziet.

## **2. Demografie en leefbaarheid**

### **Onderwijs**

Helaas hebben de schoolbesturen Lauwers en Eems en VCPO besloten om een aantal kleine scholen te sluiten en fuseren. Op basis van visie en ambitie van de schoolbesturen is men tot dit besluit gekomen, gericht op de hoe en de wat. Het waarom, is uit het oog verloren.

De gemeente gaat over de huisvesting en de SP heeft er alle vertrouwen in dat in samenspraak met de belanghebbenden en omwonenden een goede nieuwe functie aan de schoolgebouwen gegeven wordt die leeg zijn komen te staan.

### **Decentralisatie jeugdzorg**

Het kaderplan is het eerste moment dat er gesproken wordt over knelpunten, we zijn al een half jaar op weg in het overgangsjaar 2015. In mijn dagelijks werk als jeugdhulpverlener zie ik jongeren tussen wal en schip komen door de overgang naar de gemeenten. Vaak schrijnende gevallen waarbij het vastloopt op onduidelijke kaders en gebrek aan financiën.

Ook hier noemen we nogmaals het drugs preventie en handhavings beleid, de SP wil zien dat dit in 2016 daadwerkelijk vorm krijgt. Daarbij het dringende verzoek om in samenwerkingsverbanden hier ook aandacht voor te vragen.

## **3. Bestuurszaken:**

### **Intergemeentelijke samenwerking**

De inzet hierin in 2016 laat men afhangen van de uitkomst van de discussie rondom de herindeling. Dit snapt de SP niet, want ongeacht wat de toekomst ons brengt, het gaat om een gebied brede opgave waarbij samenwerking nu en in de toekomst een feit is. De SP ziet liever een proactieve houding beschreven dan een afwachtende.

In totaal neemt de gemeente Eemsmond deel aan 9 Gemeenschappelijke regelingen. Deze wijze van inrichting van deze samenwerkingsverbanden heeft als groot manco dat het proces van informeren, kaderstellen en besluitvormen in de gemeenteraad een onder gesneeuwd kindje lijkt te worden. Iets wat we gezamenlijk aan gaan pakken dit jaar. Omdat in 2014 gebleken is dat de democratie leidt onder de huidige gang van zaken.

De SP is geen voorstander van herindelen zolang er niet voldoende draagvlak is onder de bevolking, het geen toegevoegde waarde heeft voor de inwoners van Eemsmond en enkel meer kost dan het oplevert.

De SP is groot voorstander van het onderzoeken en ontwikkelen van een andere vormen van samenwerking welke toekomstbestendig en duurzaam zijn op een wijze dat de democratie tot zijn recht komt.

We zien graag dat het ambtelijk apparaat waar mogelijk binnen de samenwerking de krachten gaat bundelen. Samen staan je sterker en kunnen je de werkdruk beter verdelen.

#### **4. Economie en maatschappij**

De SP verzoekt bij deze dringend in September er drie memo's naar de raad te sturen. Over de WMO, Jeugdzorg en Participatiewet. Waarin beschreven staat wat de huidige stand van zaken is, wat er goed gaat, wat de knelpunten en risico's zijn en hoe deze aangepakt gaan worden?

Wat betreft de ontslagen van TSN, uiteindelijk zijn 8 mensen van de 13 mensen alsnog niet ontslagen, bij de uitleg waarom ze wel of niet in dienst konden blijven is de rol van de gemeente Eemsmond genoemd. Welke rol gaat de gemeente in de toekomst spelen om te voorkomen dat er nog meer onnodige onrust en ontslagen vallen bij TSN.

#### **5. Infrastructuur en milieu**

##### **Openbaar vervoer**

Wij steunen vanuit de politiek de bestuurlijke en ambtelijke inzet tot het zo robuust mogelijk houden van het OV netwerk. Opvallend was dat dit met name door jongeren in onze gemeente benoemd werd als aandachtspunt tijdens onze gesprekken op straat.

##### **Vaargeul Noordpolderzijl**

Het is goed om te zien dat er naar een duurzame oplossing gezocht wordt waar tegenover de keuze het dicht laten slibben van de haven komt te staan. Voor de SP is dat laatste nu nog geen optie. In Nessemerziel hebben we de spoelzee in werking gezien. Indrukwekkend, maar ook verhelderend, want het was ook duidelijk dat het niet 1 op 1 te kopiëren is omdat de situatie daar anders is als in Noordpolderzijl. Echter het uitgangspunt, gebruik maken van het natuurlijk proces van eb en vloed om de vaargeul te baggeren spreekt ons zeer aan! We zijn benieuwd naar de uitkomsten van het onderzoek, wat de mogelijkheden zijn voor Noordpolderzijl.

##### **Afval inzameling**

**Onze kerntaak is: Een goed werkende milieustraat en inzameling en scheiding mogelijkheden van afval.**

Vanaf 1 januari 2016 gaan we over op alternerend afval inzamelen, oftewel de ene week de grijze en de andere week de groene bak. Er wordt voorgesteld geen bedrijfsafval meer in te zamelen, geen aparte route meer voor grofvuil en voor takken te rijden. Wat dat betreft neemt het serviceniveau af en zullen mensen dit direct merken. Er wordt gesproken over de verhoging van de afvalstoffenheffing, omdat de kosten ook stijgen.

De SP wil nogmaals voorstellen om de inwoners te ontmoeten te komen omdat ze meer moeten betalen voor minder. Dit door te realiseren dat er een aantal keer per jaar gratis gestort kan worden op basis van postcode en huisnummer. Zo heeft iedereen er een gelijk voordeel aan.

Voor de SP is dit echt een voorwaarde willen we akkoord gaan met de verhoging van het tarief van afvalstoffenheffing.

## 6. Dienstverlening en ondersteuning

### **Onkruidbestrijding:**

Na even speuren op het internet zijn er al snel verschillende alternatieven gevonden in milieuvriendelijke onkruidbestrijding. We hoeven dus niet het wiel opnieuw uit te vinden, en er zijn verschillende mogelijkheden.

### **De aanpassing van het strooibeleid:**

Het kader wat we hierin willen meegeven is:

- Dat de uiteindelijke verantwoordelijkheid voor de verkeersveiligheid icm het strooibeleid altijd bij de gemeente blijft.
- De gemeente is altijd als achterwacht aanwezig mocht een derde niet kunnen strooien in het buitengebied, zodat het een zekerheid is dat de wegen begaanbaar zijn.
- Hierbij is nadrukkelijk aandacht voor de schoolroutes.

En is het geen optie om de mensen van de buitendienst van Ability te benaderen of ze hierin niet ook een rol kunnen spelen in de winterperiode waarin het vaak minder druk is.

### **Goed werkgeverschap:**

Wees waakzaam voor werkverdringing! Bijvoorbeeld een vacature medewerker groenvoorziening die vervalt bij Ability kan niet gecompenseerd worden met de inzet van een uitkeringsgerechtigde. Dit roepen we niet zomaar op 19 juni is het rapport gemeentelijke aandacht voor verdringing door bijstandgerechtigden verschenen vanuit de rijksoverheid.

Door de wijzigingen in het personeelsbeleid en het uitgaan van het zeker zijn van je baan, maar flexibel inzetbaar in functie op basis van competenties, wordt er een goede stap gezet.

De SP zou graag zien dat de optie voorbereiding op een ambtelijke fusie op onderdeel meegenomen wordt.

Er wordt bij ook gesproken in het kaderplan over het vervallen van taken en activiteiten wat zoveel mogelijk opgevangen gaat worden door natuurlijk verloop. Als dit echter niet afdoende blijkt, ligt er dan ook zoiets als een sociaal plan of statuut klaar?

De bode diensten en de baliemedewerkers, voor de bezoekers aan het gemeentehuis het herkenbare gezicht van de gemeente. Iets wat juist zo waardevol is, is het contact, de gastvrijheid en de zorg voor de bezoekers. Men vergeet vaak het belang van de ondersteunende diensten in tijden van bezuiniging is dit het eerste waarop gekort wordt. Het is een nuttige arbeidsplaats waarvan we niet de noodzaak inzien dat deze moet verdwijnen. De SP gaat niet akkoord met een bezuiniging op de bode diensten.

Wat betreft de inperking van de openingstijden, Staat hier tegenover dat er voldoende mogelijkheid is op afspraak iets te regelen met de gemeente?

**Informele afhandeling:**

In het kaderplan wordt op pagina 36 aangegeven dat de informele benadering en afhandelen in bezwaar en beroepszaken zijn vruchten lijkt af te werpen. Kan de portefeuillehouder aangeven waar deze conclusie op is gebaseerd? Als kader geven we mee, maak duidelijk waar informeel stopt en formeel start.

Het is goed te zien dat er de nodige inzet gepleegd wordt om de ICT op orde te krijgen.

- Wat is de rol van Pink roccade hierin en hoe zit dat, je kunt de spelregels toch niet tijdens het spel veranderen? Kan een bedrijf zomaar de tarieven verhogen?
- Hebben we voldoende kennis en kunde in huis, gaan we verder samenwerken of uitbesteden? Op welke wijze kan dit proces het beste gecontroleerd uitgevoerd worden?
- Het uitgangspunt dat intranet en sociale media een belangrijke rol spelen bij communicatie intern en extern ondersteunen wij.

**Kerntaken:**

Er wordt gesproken over het verminderen van een aantal voorzieningen op het gebied van subsidies en tegelijk wordt opgemerkt dat dit de kinderen treft, de meest kwetsbare inwoners.

De ouders die bij machte zijn zelf zaken voor hun kinderen te regelen zijn minder afhankelijk van deze voorzieningen. Dus die andere ouders zijn niet bij machte zelf zaken te regelen voor hun kinderen? Of bedoelt men eigenlijk om de financiële draagkracht van deze ouders?

Dit wordt nu al voorzien, daarom wil de SP het volgende kader meegeven: richt je nieuwe subsidie beleid zodanig in dat, deze kwetsbare inwoners, de kinderen en ouders die niet voldoende financiële draagkracht hebben, hier niet de dupe van worden. Maximale ondersteuning van de minima is en blijft een kerntaak voor de SP.

Evenals dat het bijdragen aan ontwikkelingswerk een kwestie van fatsoen is.

Dit geldt ook voor de opvang van vluchtelingen en asielzoekers, de SP hoopt dat in de toekomst de gemeente Eemsmond hier weer een rol in gaat spelen.

Werkgelegenheid is een probleem in het hele land, maar raakt onze regio dubbel op. Hoe kan het dan dat de regio op Europese projecten geen kerntaak is. Terwijl dit niet doen, ten koste kan gaan van de werkgelegenheid? Vaak zijn deze subsidies eerder regio of gebieds gebonden dan gemeentegrens gebonden, welke mogelijkheden liggen er op het gebied van samenwerking om dit op te pakken?

**Toerisme en recreatie:**

Eemsmond aan zee met de kiek over diek en het prachtige Hogeland aan de andere kant.

Kader wat de SP mee wil geven is:

- Naast het aantrekken van toeristen in de gemeente is het evengoed belangrijk dat er voldoende recreatie mogelijkheden zijn voor de inwoners van de gemeente zelf.

Win win zeg maar.

### **Gewijzigd raadsbesluit**

Er zijn verschillende verhogingen van gemeentelijke lasten, wat betekent dit voor onze positie als gemeente op de ranglijst van de gemeentes mbt. de hoogte van de lasten

Er is gezinspeeld op het feit dat we een voordeelgemeente zouden zijn, hoe kan het zo afwijken van de uitkomst van de meicirculaire

### **Als laatste**

Wij willen iedereen bedanken voor het harde werk en bovenal hopen we dat iedereen in de vakantie even tijd neemt om stil te staan en niet vergeet te genieten van het moment

Tot zover...

